



Ministerio de Justicia, Seguridad
y Derechos Humanos
Oficina Anticorrupción

RESOLUCION OADPPT N° 102/10

BUENOS AIRES, 12 JUL 2010

VISTO el expediente registrado en el Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos bajo el N° 166.145/08; y

CONSIDERANDO

I.-

Que las presentes actuaciones se originan en la Nota N° 899 de fecha 9 de Noviembre de 2006 remitida por la Lic. María Graciela Ocaña, ex - Directora Ejecutiva del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (en adelante, INSSJP), mediante la cual remite la providencia N° 10.728 elaborada por la Gerencia de Recursos Humanos del mencionado instituto.

Que dicha providencia -relacionada con los Decretos 8566/61 y 894/01 sobre el régimen general de incompatibilidades- tuvo en miras verificar si los agentes especificados en el listado adjunto, entre los cuales figura el Sr. José Eduardo FERRERO, cumplían efectivamente los horarios integrales en el INSSJP o si se superponían sus jornadas laborales. Asimismo, se informa el detalle de Instituciones Privadas y Públicas a las cuales se solicitó información y el estado de situación de los expedientes referidos al citado régimen.

Que con fecha 27 de Noviembre de 2006, el entonces Director de Planificación de Políticas de Transparencia de la Oficina Anticorrupción, Dr. Nicolás Raigorodsky, le solicitó a la Lic. Ocaña información sobre la situación de revista -entre otras cuestiones- de las personas consignadas en la nota adjunta, entre los cuales se encuentra el agente mencionado.

Que por Nota N° 2504 de fecha 16 de mayo de 2007, el Gerente de Recursos Humanos del INSSJP suministró la información requerida, adjuntando un listado con las categorías y tramos, función y remuneración de los trabajadores respectivos. También acompañó copia de la Resolución N° 1523/05 y de la Resolución N° 1375/06, e informó a esta dependencia que las tareas desempeñadas en el INSSJP no requieren dedicación exclusiva - aunque sí cumplimiento efectivo- según la carga horaria asignada.

Que con fecha 07 de Abril de 2008 se dispuso la formación del presente expediente, referido a la eventual situación de incompatibilidad de cargos del Dr. José Eduardo FERRERO.

Que mediante Nota OA-DPPT/YA N° 1298/08 se requiere información al Sr. Gerente de Recursos Humanos de "ECCO" S.A sobre la situación de revista del mentado agente. Asimismo, por Nota OA-DPPT/YA N° 1297/08 se requiere información, a iguales fines y efectos, al Director del Dispensario Municipal "DR. BERNARDO HOUSSAY" de la localidad de Funes, Departamento de Rosario, Provincia de Santa Fe.

Que el Dispensario Municipal DR. BERNARDO HOUSSAY comunicó que el Dr. José Eduardo FERRERO ingresó el 26/03/1980 y pertenece al personal de planta permanente. En cuanto a la carga horaria, el médico se desempeña de lunes a viernes de 06:00 a 12:00 hs.

Que, por su parte, la sociedad anónima "ECCO", sita en la ciudad de Rosario, informó que el agente ingresó a trabajar en relación de dependencia el 01/08/1986 como médico de guardia, los días viernes de 20:00 hs a 08.00 hs y los días domingos 07:00 a 13:00 hs.

Que el INSSJP hizo saber que el agente ingresó a dicho instituto el 01/08/95, que presta servicios en la UGL IX de la ciudad de Rosario como médico de



*Ministerio de Justicia, Seguridad
y Derechos Humanos
Oficina Anticorrupción*

cabecera, cumpliendo una carga horaria de 30 hs semanales, distribuida de la siguiente manera, a saber: de lunes a viernes desde las 13.00 a 19.00 hs .

Que mediante Disposición dictada por el INSSJP N° 673/07- GRH de fecha 30/08/2007, dicho instituto autorizó la acumulación de cargos del Dr. José Eduardo FERRERO.

Que mediante Nota DPPT N° 2655/08, se le corrió traslado de las actuaciones al Doctor José Eduardo FERRERO a fin de que efectúe el descargo previsto en el artículo 9° Capítulo II del Anexo II de la Resolución N° 1316/08 del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos de la Nación.

II.-

Que de conformidad con las facultades conferidas por la normativa vigente a la Oficina Anticorrupción, la misma interviene en la detección de situaciones de incompatibilidad por acumulación de cargos, esto es, la situación de funcionarios que tienen más de un cargo remunerado en la Administración Pública Nacional y en el ámbito nacional, provincial o municipal.

Que según lo establecido en el artículo 1° del Decreto 8566/61 - complementado por Decreto 9677/61- ninguna persona podrá desempeñarse ni ser designada en más de un cargo o empleo público remunerado dentro de la jurisdicción y competencia del Poder Ejecutivo Nacional; asimismo, es incompatible el ejercicio de un cargo o empleo público remunerado dentro de la jurisdicción y competencia del Poder Ejecutivo Nacional, con cualquier otro cargo público en el orden nacional, provincial o municipal.

Que a su vez, el artículo 14 bis de la Ley N° 19.032, incorporado por el artículo 4 de la Ley 19.465, establece que el personal del INSSJP se encuentra sujeto a las

mismas disposiciones sobre incompatibilidad que rigen para los agentes de la Administración Pública Nacional.

Que la cuestión a dilucidar en el sublite consiste en determinar si el Dr. José Eduardo FERRERO, quien trabaja en la UGL IX de la ciudad de Rosario del INSSJP, se encuentra incurso en situación de incompatibilidad de cargos y/o en superposición horaria, en razón de la prestación simultánea de servicios en el Dispensario Municipal de la localidad de Funes -departamento de Rosario- "DR. BERNARDO HOUSSAY" y en la empresa de servicios de emergencias "ECCO" S.A, de dicha ciudad.

III.-

Que de acuerdo a lo actuado y de la normativa *ut supra* indicada, se colige que el agente no habría incurrido en situación de incompatibilidad por acumulación de cargos, por cuanto los cargos que ejerce concomitantemente en el INSSJP, en el efector "Dr. BERNARDO HOUSSAY" dependiente de la Localidad de Funes de la Provincia de Santa Fe y en la empresa de servicios de emergencias "ECCO", resultarían compatibles y acumulables a la luz del artículo 10° del Decreto N° 8566/61, que en la parte pertinente establece: "Los profesionales del arte de curar pueden acumular cargos de esa naturaleza en las condiciones indicadas en el artículo 9° del presente Capítulo...".

Que el artículo 9° del citado Decreto establece que las acumulaciones expresamente citadas en el artículo 10° deben cumplir los siguientes extremos: a) que no haya superposición horaria, y que entre el término y el comienzo de una y otra tarea exista un margen de tiempo suficiente para permitir el normal desplazamiento del agente de uno a otro lugar de trabajo; b) que se cumplan integralmente los horarios correspondientes a cada empleo; c) que no medien razones de distancia que impidan el traslado del agente de uno a otro empleo en el lapso indicado en a), salvo que entre ambos desempeños medie un tiempo



*Ministerio de Justicia, Seguridad
y Derechos Humanos
Oficina Anticorrupción*

mayor suficiente para desplazarse; y d) que no se contraría ninguna norma de ética, eficiencia o disciplina administrativa inherente a la función pública tales como: parentesco, subordinación en la misma jurisdicción a un inferior jerárquico, relación de dependencia entre los dos empleos y otros aspectos o supuestos que afecten la independencia funcional de los servicios.

Que los cargos públicos remunerados que ejerce el agente, se encuentran orientados la cuidado de la salud de los pacientes, conforme lo entiende la Oficina Nacional de Empleo Público (en adelante, ONEP), en tanto ha determinado que, para que el arte de curar resulte compatible, ambos puestos de trabajo deben ser de naturaleza asistencial, entendida ésta como la atención directa de pacientes (Dictamen N° 5835/09).

Que las condiciones previstas en el artículo 9° del citado cuerpo legal para que opere la acumulación expresamente autorizada por el artículo 10° -transcripto precedentemente en lo que aquí procede-, estarían cumplimentadas en la especie.

Que en este sentido se ha expedido el Gerente de Recursos Humanos del INSSJP mediante Disposición N° 673/07 GRH de fecha 30/08/07, autorizando la acumulación de cargos.

Que en cuanto, al ámbito de competencia específica de esta Oficina, en la especie no se configura un conflicto de intereses ni la violación a una pauta de comportamiento ético en los términos de la Ley N° 25.188.

IV.

Que, por las consideraciones expuestas, correspondería disponer el archivo de las actuaciones sin más trámite, a tenor de lo prescripto en el artículo 10 inc c) del

Anexo II de la Resolución MJSyDH N° 1316/08 (Reglamento Interno de la Dirección de Planificación de Políticas de Transparencia).

Que, ello se dispone de conformidad al criterio sostenido por el Servicio Jurídico de este Ministerio, expresado, entre otros, en el Dictamen de la DGAJ N° 3104/09 de fecha 11/05/2009, recaído en el expediente MJSyDH N° 168.207.

Que allí se dispuso, en relación de la propuesta de remitir los actuados a la ONEP, en su carácter de autoridad de aplicación del régimen de empleo público nacional (Decreto N° 8566/61 y artículo 25 de la Ley N° 25.164), aún cuando no se vislumbrara la configuración de incompatibilidad: “Respecto de la situación que diera lugar al inicio de estas actuaciones, el artículo 10, inciso b) del Reglamento Interno de la Dirección de Planificación de Políticas de Transparencia de esa Oficina, aprobado como Anexo II por la Resolución MJSyDH N° 1316/09 faculta al Sr. Fiscal –en caso de que determine la existencia de una posible incompatibilidad por acumulación de cargos-, a remitir el expediente a la Oficina Nacional de Empleo Público, que es el órgano con competencia específica en la materia. Habida cuenta que en este caso no concurre la condición a que se supedita la remisión del expediente a la citada Oficina –desde que en el supuesto de suscribirse el proyecto preparado se plasmaría una decisión claramente contraria a ella-, no se advierte la pertinencia de requerir la opinión de aquel organismo rector....”

Que, sin perjuicio de ello, sería pertinente remitir una copia de esta resolución a la Oficina Nacional de Empleo Público, para su conocimiento y a los fines que estime corresponda.

V.

Que la DIRECCION GENERAL DE ASUNTOS JURIDICOS DE ESTE MINISTERIO ha tomado la intervención que le compete.



*Ministerio de Justicia, Seguridad
y Derechos Humanos
Oficina Anticorrupción*

Que la presente se dicta en ejercicio de las facultades emergentes del Anexo II de la Resolución del MJSyDH N° 1316/08.

Por ello, el FISCAL DE CONTROL ADMINISTRATIVO

RESUELVE

ARTÍCULO 1º.- **HACER SABER** que a juicio de esta OFICINA ANTICORRUPCIÓN, el Sr. José Eduardo FERRERO no habría incurrido en incompatibilidad por acumulación de cargos en los términos del Decreto N° 8566/61.

ARTÍCULO 2º.- **REMITIR** copia de la presente resolución a la OFICINA NACIONAL DE EMPLEO PÚBLICO de la SUBSECRETARÍA DE GESTIÓN Y EMPLEO PÚBLICO, para su conocimiento y a los fines que estime corresponder.

ARTICULO 3º) **REGÍSTRESE**, notifíquese al interesado, publíquese en la página de Internet y oportunamente ARCHIVESE.

RESOLUCIÓN OA/DPPT N° 182110

JULIO F. VITOBELLO
FISCAL DE CONTROL ADMINISTRATIVO
OFICINA ANTICORRUPCIÓN